

Тема: №2 Законодательство Республики Казахстан в области инновационной деятельности. Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы

Настоящий Закон регулирует отношения в сфере инновационной деятельности, определяет основополагающие принципы, направления и формы реализации государственной инновационной политики.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1) **государственная инновационная политика** - составная часть социально - экономической политики, направленная на развитие и стимулирование инновационной деятельности;

2) **инновационная деятельность** - деятельность, направленная на внедрение новых идей, научных знаний, технологий и видов продукции в различные области производства и сферы управления обществом, результаты которой используются для экономического роста и конкурентоспособности;

3) **инновация** - результат инновационной деятельности, получивший реализацию в виде новой или усовершенствованной продукции (работы, услуги), нового или усовершенствованного технологического процесса, а также организационно - технические, финансово - экономические и другие решения в различных сферах общественных отношений, оказывающие прогрессивное влияние на различные области производства и сферы управления обществом;

4) **инновационная программа** - комплекс инновационных проектов и мероприятий, объединенных единой целью, задачами, объектом или территорией, согласованных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации;

5) **инновационный проект** - документ, содержащий план проведения комплекса научных, научно - технических, опытно - конструкторских, маркетинговых исследований и работ, направленных на достижение инновации, а также технико - экономические показатели;

6) **инновационная инфраструктура** - совокупность организаций, выполняющих работы и оказывающих услуги, необходимые для осуществления инновационной деятельности;

7) **уполномоченный орган** - центральный исполнительный орган, осуществляющий в пределах предоставленных полномочий руководство и реализацию государственной политики в области инновационной деятельности;

8) **технологический инкубатор** - юридическое лицо, обеспечивающее предоставление субъектам инновационной деятельности научных, производственных, кадровых, юридических, маркетинговых, лизинговых и иных услуг;

9) **инновационный фонд** - юридическое лицо, содействующее развитию инновационной деятельности путем финансирования инновационных проектов и инфраструктуры, а также оказания иных услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Статья 2. Законодательство Республики Казахстан об инновационной деятельности

1. Законодательство Республики Казахстан об инновационной деятельности основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Цель и основные задачи государственной инновационной политики

1. Целью государственной инновационной политики является сбалансированная производственная инфраструктура, обеспечивающая преобладание в различных областях производства и сферах управления обществом конкурентоспособной, высоко - технологичной продукции (работ, услуг).

2. Государственная инновационная политика направлена на решение следующих задач:

1) определение форм и методов государственной поддержки инновационной деятельности и создание условий, обеспечивающих социально - экономическое развитие преимущественно на основе достижений науки и техники;

2) формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей развитие инновационной деятельности и защиту интересов субъектов инновационной деятельности;

3) государственная поддержка субъектов инновационной деятельности и формирование инновационной инфраструктуры;

- 4) формирование новых высоко - технологических секторов экономики, проведение модернизации и создание экспорто - ориентированных производств;
- 5) привлечение к инновационной деятельности субъектов малого и среднего бизнеса;
- 6) обеспечение взаимодействия науки, образования, производства и финансово - кредитной сферы;
- 7) содействие международному сотрудничеству в сфере инновационной деятельности, защита национальных интересов и интеллектуальной собственности.

Статья 4. Принципы государственной инновационной политики

1. Государственная инновационная политика формируется и реализуется исходя из признания приоритетности инновационной деятельности для повышения конкурентоспособности отечественной продукции, обеспечения экономического развития и безопасности страны, повышения уровня жизни населения.

2. Принципами государственной инновационной политики являются:

- 1) стратегическая ориентация Республики Казахстан на инновационный путь развития;
- 2) государственная поддержка инновационных программ и проектов, направленных на реализацию государственной инновационной политики;
- 3) подготовка высококвалифицированных кадров для инновационной деятельности;
- 4) свобода получения и распространения информации об инновационных потребностях и результатах научно - технической и инновационной деятельности, за исключением информации, составляющей служебную и иную охраняемую законом тайну.

Статья 5. Формы государственной поддержки инновационной деятельности

Государственная поддержка инновационной деятельности осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан в следующих основных формах:

- 1) определение приоритетов инновационного развития и разработка инновационных программ;
- 2) создание необходимых организационных и экономических условий, обеспечивающих привлечение инвестиций для реализации государственной инновационной политики;
- 3) формирование инновационной инфраструктуры;
- 4) целевое финансирование из государственного бюджета;
- 5) участие государства в создании конкурентоспособных производств;
- 6) обеспечение гарантированных рынков сбыта инноваций, созданных по государственному заказу;
- 7) продвижение отечественных инноваций на внешние рынки.

Статья 6. Содержание инновационной деятельности

К инновационной деятельности относятся следующие виды деятельности:

- 1) внедрение новых идей и научных знаний в сферы управления обществом;
- 2) выполнение и обслуживание научно - исследовательских, проектных, изыскательских, опытно - конструкторских и технологических работ, направленных на создание новой или усовершенствованной продукции (работы, услуги), нового или усовершенствованного технологического процесса, реализуемых в экономическом обороте;
- 3) организация рынков сбыта инновационных товаров (работ, услуг);
- 4) осуществление технологического переоснащения и подготовки производства;
- 5) проведение испытаний с целью сертификации и стандартизации новых технологических процессов, товаров (работ, услуг);
- 6) производство новой или усовершенствованной продукции (работы, услуги) и (или) применение новой или усовершенствованной технологии в начальный период до достижения нормативного срока окупаемости инновационного проекта;
- 7) создание и развитие инновационной инфраструктуры;
- 8) пропаганда результатов инновационной деятельности и распространение инноваций;
- 9) охрана, передача и приобретение прав на объекты интеллектуальной собственности (в том числе на нераскрытую научную, научно - техническую и технологическую информацию) с целью их освоения и реализации;
- 10) иные виды деятельности, направленные на создание инноваций, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Статья 7. Субъекты и объекты инновационной деятельности

Субъектами инновационной деятельности являются:

- 1) физические и юридические лица, создающие и реализующие инновации;

2) специализированные субъекты инновационной деятельности (технополисы, технологические, промышленные и агропромышленные парки (технопарки), технологические инкубаторы, инновационные фонды, инновационные центры и иные организации инфраструктуры инновационной деятельности), основная деятельность которых направлена на создание инноваций и передачу их в различные области производства и сферы управления обществом;

3) государственные органы, участвующие в регулировании инновационной деятельности;

4) общественные объединения, представляющие и защищающие интересы производителей и потребителей инноваций.

2. Объектами инновационной деятельности являются:

1) инновационные проекты и программы;

2) результаты интеллектуальной творческой деятельности;

3) технологии, оборудование и процессы;

4) инфраструктура производства и предпринимательства;

5) иные новые организационно - технические, финансово - экономические решения, существенно улучшающие качество и эффективность производственного, управленческого, коммерческого или иного процесса.

3. Субъекты инновационной деятельности могут выполнять функции заказчиков и (или) исполнителей инновационных проектов и программ, инвесторов, потребителей инноваций, а также организаций, обслуживающих инновационный процесс и содействующих освоению и распространению инноваций.

Статья 8. Компетенция государственных органов Республики Казахстан по реализации государственной инновационной политики

1. Правительство Республики Казахстан:

1) определяет и реализует государственную инновационную политику;

2) разрабатывает государственные инновационные программы;

3) утверждает отраслевые и региональные инновационные программы;

4) принимает участие в создании инноваций и специализированных субъектов инновационной деятельности, имеющих стратегическое значение для экономики Республики Казахстан;

5) определяет задачи, функции и полномочия уполномоченного органа, осуществляющего регулирование инновационной деятельности;

6) определяет порядок и условия бюджетного кредитования инновационных проектов, а также порядок и условия субсидирования, предоставления государственных натуральных грантов субъектам инновационной деятельности;

7) утверждает формы типовых документов, порядок организации и проведения государственной экспертизы, правила для конкурсного отбора и финансирования инновационных проектов;

8) осуществляет иные полномочия в сфере инновационной деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

2. Уполномоченный орган:

1) разрабатывает прогнозы инновационного развития страны;

2) осуществляет координацию деятельности государственных органов по развитию инновационной деятельности;

3) разрабатывает и вносит на утверждение Правительства Республики Казахстан межотраслевые инновационные программы, предложения по созданию инноваций и специализированных субъектов инновационной деятельности, имеющих стратегическое значение для экономики Республики Казахстан;

4) разрабатывает в соответствии с законодательством Республики Казахстан проекты нормативных правовых актов по финансированию и стимулированию инновационной деятельности, размещению государственного заказа на создание инноваций;

5) разрабатывает формы типовых документов, порядок организации и проведения государственной экспертизы, правила для конкурсного отбора и финансирования инновационных проектов;

6) осуществляет иные полномочия в сфере инновационной деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

3. Иные центральные исполнительные органы:

- 1) обеспечивают в пределах своих полномочий реализацию государственной инновационной политики;
- 2) разрабатывают и реализуют отраслевые инновационные программы и обеспечивают им правовую, организационную и иную поддержку;
- 3) осуществляют иные полномочия в сфере инновационной деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

4. Местные исполнительные органы:

- 1) разрабатывают и реализуют в пределах своих полномочий региональные инновационные программы и обеспечивают им правовую, организационную и иную поддержку;
- 2) принимают участие в создании инноваций и специализированных субъектов инновационной деятельности;
- 3) осуществляют иные полномочия в сфере инновационной деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Статья 9. Формирование инновационных программ

1. Государственная инновационная программа формируется на основе прогноза инновационного развития на соответствующий период с учетом приоритетов социально - экономического, инновационного и научно - технологического развития страны и должна предусматривать:

- 1) государственную поддержку инновационной деятельности на период создания инноваций, имеющих стратегическое значение для экономики страны;
- 2) формирование и развитие инновационной инфраструктуры;
- 3) организацию банка данных и единой информационной сети производителей и потребителей инноваций;
- 4) разработку нормативных правовых актов по стимулированию субъектов инновационной деятельности.

2. Региональные инновационные программы формируются на основе экономических и социальных программ развития регионов и определяют основные приоритеты развития инновационной инфраструктуры и инновационного потенциала, включая подготовку кадров, формы и методы стимулирования специализированных субъектов инновационной деятельности.

3. Отраслевые инновационные программы формируются исходя из приоритетов государственной социально - экономической, инновационной, промышленной, аграрной и научно - технической политики и должны быть направлены на сбалансирование развития отраслей экономики, создание конкурентоспособных производств.

4. Инновационные программы формируются на основе конкурсного отбора инновационных проектов и проектов развития инновационной инфраструктуры.

5. При формировании инновационных программ предусматривается размещение на конкурсной основе государственного заказа на создание инноваций субъектами инновационной деятельности.

6. Инновационные программы реализуются субъектами инновационной деятельности, связанными между собой научно - исследовательской, проектно - конструкторской, производственной, информационной и другими видами деятельности, необходимыми для реализации инновационных проектов.

Статья 10. Источники финансирования инновационной деятельности

Финансирование инновационной деятельности осуществляется за счет:

- 1) собственных средств субъектов инновационной деятельности;
- 2) средств республиканского и местных бюджетов;
- 3) средств инновационных фондов;
- 4) государственных натуральных грантов;
- 5) иных источников в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Статья 11. Государственный заказ на создание инновации

Формирование и размещение государственного заказа на создание инноваций осуществляются в рамках программ, утвержденных в соответствии с приоритетами государственной инновационной политики и законодательством Республики Казахстан о государственных закупках.

Статья 12. Международное сотрудничество субъектов инновационной деятельности

1. Международное сотрудничество субъектов инновационной деятельности осуществляется на основе законодательства и международных договоров Республики Казахстан.

2. Субъекты инновационной деятельности вправе самостоятельно вступать в международные организации, занимающиеся инновационной деятельностью, участвовать в международных инновационных программах и проектах, заключать договоры и иные соглашения.

Индустриальная инновационная политика РК

Содержание

Введение

1. Теоретические аспекты индустриальной инновационной политики
 - 1.1 Сущность и принципы государственной инновационной политики
 - 1.2 Формирование государственной инновационной политики
 - 1.3 Этапы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан
 2. Анализ развития индустриальной инновационной политики Казахстана
 - 2.1 Реализация задач первого этапа стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 годы
 - 2.2 Положительные результаты в реализации первого этапа Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан
 - 2.3 Отрицательные результаты в развитии индустриально инновационной политики Казахстана
 3. Перспективы развития индустриальной инновационной политики Казахстана
 - 3.1 Совершенствование развития индустриальной инновационной политики в Казахстане
- Заключение
Список литературы

1. Теоретические аспекты индустриальной инновационной политики

1.1 Сущность и принципы государственной инновационной политики

Государственная инновационная политика РК формируется и осуществляется исходя из следующих основных принципов:

- признание приоритетного значения инновационной деятельности для повышения эффективности уровня технологического развития общественного производства, конкурентоспособности наукоемкой продукции, качества жизни населения и экономической безопасности;
- обеспечение государственного регулирования инновационной деятельности в сочетании с эффективным функционированием конкурентного механизма в инновационной сфере;
- концентрация государственных ресурсов на создании и распространении базисных инноваций, обеспечивающих прогрессивные структурные сдвиги в экономике;
- создание условий для развития рыночных отношений в инновационной сфере и пресечение недобросовестной конкуренции в процессе инновационной деятельности;
- создание благоприятного инвестиционного климата при осуществлении инновационной деятельности;
- активизация международного сотрудничества РК в инновационной сфере;
- укрепление обороноспособности и обеспечение национальной безопасности государства в результате осуществления инновационной деятельности.

Формирование и осуществление государственной инновационной политики РК обеспечивают

Формирование государственной инновационной политики

Управление программой осуществляется Научно-координационным советом под руководством Министра. По шести основным научно – техническим направлениям сформированы приоритеты:

- наноиндустрия и перспективные материалы;
- энергосберегающие технологии и альтернативные источники энергии;
- технологии живых систем;
- информационно-телекоммуникационные системы;
- экология и рациональное природопользование;
- безопасность и противодействие терроризму.

В новой редакции программы следует отметить 3 основных блока, в рамках которых строится работа: генерации знаний, разработка технологий и коммерциализация технологий.

Первый блок – генерация знаний

В рамках этого блока реализуется около 250 проблемно-ориентированных поисковых исследований фундаментального характера и прикладные разработки. Осуществляется также поддержка научно–организационного и методического обеспечения интеграции научной и образовательной деятельности, поддерживаются плотные проекты в этой сфере, создаются научно-образовательные комплексы.

Второй блок – разработка технологий

Этот блок ориентирован на поддержку и развитие прикладных научных исследований и разработок. В рамках этого блока около 120 опытно–конструкторских, технологических и экспериментальных разработок впервые получили финансовую поддержку. Каждый проект получал в среднем около 10 млн. тенге. Это примерно на порядок больше того, что было до реализации последней редакции программы.

Третий блок программы – коммерциализация технологий

В первую очередь, здесь следует говорить о создании и развитии эффективных механизмов государственного и частного партнёрства. Хорошими примерами в этой связи могут стать реализуемые, начиная с 2003 года, важнейшие инновационные проекты государственного значения, которые были поддержаны ещё Министерством промышленности, науки и технологий РК и очень успешно продолжают развиваться при поддержке Агентства науки и инноваций, фактически при поддержке Министерства образования и науки РК.

1.3 Этапы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан

В реализации Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан определены **три этапа**.

На первом этапе, в 2003–2005 годы, будут внесены изменения в законодательство, отраслевые программы развития, определены объемы финансирования науки, образования, подготовки соответствующих специалистов. Также будут созданы институты развития, через которые государство будет осуществлять свое участие в реализации программы.

Второй этап, 2006–2010 годы, предполагает изучение инициатив частного сектора, поиск инвесторов – участников реализации отобранных проектов, подготовку кадров, строительство и реконструкцию основных и вспомогательных объектов.

На третьем этапе, в 2011–2015 годы, будет отлажен весь комплекс организационных мер, ускорены работы в области развития конкурентоспособной продукции обрабатывающей промышленности. Результатом реализации Программы станет изменение структуры экономики и диверсификация экспорта.

Общая стоимость Программы на 2005–2015 годы составит 139795,13 млн. тенге, в том числе из республиканского бюджета – 77272,3 млн. тенге и из местного бюджета – 2112 млн. тенге и планируется привлечение частного отечественного и зарубежного капитала в сумме не менее 60410,83 млн. тенге.

2.1 Положительные результаты в реализации первого этапа Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан

В реализации первого этапа Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 годы были достигнуты следующие положительные результаты:

1. В области инновационной сферы.

Утверждена Программа по формированию и развитию национальной инновационной системы Республики Казахстан на 2005–2015 годы. Принят Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке инновационной деятельности».

2. В области определения приоритетов индустриальной политики.

Определены 23 потенциально конкурентоспособные отрасли отечественной экономики. В июне 2005 года сформированы и утверждены планы по созданию и развитию семи пилотных кластеров: «Туризм», «Пищевая промышленность», «Нефтегазовое машиностроение», «Текстильная промышленность», «Транспортная логистика», «Металлургия» и «Строительные материалы». В настоящее время в Казахстане функционируют свободно-экономические зоны (СЭЗ): Казахстана.

3. В области совершенствования государственного управления.

С целью совершенствования государственного управления индустриально-инновационной политикой государства были созданы государственные институты развития

4. О либерализации торгового режима.

Либерализация торгового режима связана с подготовкой Казахстана к вступлению Казахстана в ВТО.

Казахстан подписал Протокол о завершении двусторонних переговоров с 11 странами из 38 стран-членов Рабочей группы. Двусторонние переговоры приближены к завершению с Болгарией, Швейцарией, Доминиканской Республикой и Гондурасом.

В работе, проводимой внутри страны в рамках предстоящего вступления Казахстана в ВТО, можно отметить следующие достижения.

5. В области создания условий для инвестиций частных инвесторов

В мае 2005 вступили в силу изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан «Об инвестициях», предусматривающие упрощение процедуры предоставления преференций частным инвесторам при реализации инвестиционных проектов.

6. В области развития науки.

18 июня 2006 года с космодрома Байконур запущен первый казахстанский геостационарный спутник связи и вещания «KAZSAT». Началась разработка Государственной программы развития науки на 2007–2012 годы, реализация программы «Развитие современных технологий для формирования кластера по биотехнологии в Республике Казахстан на 2006–2008 годы».

Разработана и утверждена научно-техническая программа «Разработка перспективных новых материалов различного назначения» на 2006–2008 годы.

Разрабатывается Программа развития патентной системы Республики Казахстан на 2007–2011 годы.

7. В области стандартизации и сертификации.

Разработан законопроект «О безопасности пищевой продукции». Ведется работа по формированию Плана по разработке технических регламентов на 2007–2008 годы.

Разработан проект Программы развития системы технического регулирования Республики Казахстан на 2007–2009 годы. Разрабатывается проект Программы развития государственной системы обеспечения единства измерений на 2007–2009 годы.

Завершается строительство Эталонного центра в городе Астане, где будут расположены лаборатории, отвечающие международным требованиям.

В Казахстане на настоящее время аккредитовано 166 органов по подтверждению соответствия, 405 испытательных лабораторий (центров), 37 калибровочных лабораторий и 286 поверочных лабораторий.

8. В области диверсификации экспортного потенциала страны в пользу товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью.

Ведется работа по разработке Программы содействия продвижению экспорта казахстанских товаров на внешние рынки. Прорабатывается вопрос привлечения Международного торгового Центра к разработке экспортной Программы.

9. Развитие телекоммуникаций, электроэнергетической отрасли, транспорта осуществляется высокими темпами.

Объем грузоперевозок, услуг связи, производство электроэнергии.

В соответствии с методикой Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) промышленная продукция по уровню наукоемкости делится на четыре группы:

1. Продукция высокой наукоемкости: авиакосмическая и передовая военная продукция; офисное и компьютерное оборудование; радио- и телевизионное оборудование; медицинское оборудование и продукция фармацевтики.

2. Продукция средневысокой наукоемкости: научное оборудование, моторные устройства, электрические машины, станки; неэлектрическое оборудование, транспорт, химическая продукция.

3. Продукция средненизкой наукоемкости: черные и цветные металлы; металлические и неметаллические минеральные продукты; суда; рафинированная медь и продукты; химическая и резинотехническая продукция.

4. Продукция низкой наукоемкости: бумага и печатная продукция; текстиль, шерстяные изделия, одежда, кожа; продукты питания, напитки, табак; мебель.

2.3 Отрицательные результаты в развитии индустриально инновационной политики Казахстана

Однако, как видно из перечня, число экспортно-ориентированных проектов незначительно и большая часть из них ориентировано на потребности внутреннего рынка.

При реализации Стратегии мало внимания уделено мероприятиям по продвижению казахстанских товаров на экспорт – их позиционированию, рекламе и упаковке, что снижает конкурентоспособность казахстанских товаров. Таким образом, в Казахстане отсутствует Национальная экспортная Программа, которая объединила бы все мероприятия, направленные на создание и продвижение на зарубежные рынки экспортно-ориентированной продукции.

. Развитие науки находится в удручающем состоянии. Проблемными вопросам инновационного развития являются низкие расходы на науку, слабая коммерциализация научных разработок, отсутствие достаточного государственного стимулирования. Несмотря на то, что за 2003–2005 годы внутренние затраты на исследования и разработки выросли в 2,2 раза, их доля в

Заключение

Реализация Стратегии позволит:

- увеличить к 2015 году удельный вес производства товаров в структуре ВВП с 46,5% до 50–52%;
- повысить удельный вес услуг научной и научно-инновационной деятельности в структуре ВВП с 0,9% в 2000 году до 1,5–1,7% в 2015 году;
- замедлить снижение доли обрабатывающей промышленности в структуре ВВП с 13,3% в 2000 году до 12–12,6% в 2015 году (для сравнения: данный показатель без проведения индустриальной политики в 2015 году составил бы 10,9%).

Вместе с тем, без реализации Стратегии доля добавленной стоимости горнодобывающих отраслей в промышленном производстве в 2015 году может достигнуть 55–56%, в том числе в добыче нефти – 50–51%, против 31,0% и 25,6% в 2000 году. С учетом реализации Стратегии горнодобывающие производства составят только 46–47%. При этом доля наукоемких и высокотехнологичных производств возрастет с 0,1% от ВВП в 2000 году до 1–1,4% в 2015 году. Качественные изменения произойдут в структуре добавленной стоимости обрабатывающей промышленности. Доля металлургии и обработки металлов упадет с 40,1% от общего объема добавленной стоимости обрабатывающей промышленности до 27–28%, а доля переработки сельхозпродуктов возрастет с 38,1% до 45–46%. При этом доля наукоемкой и высокотехнологичной продукции составит 9–11% против 0,6% в 2000 году.